**附件2**

“评定分离”操作指引

一、总体概述

按照《办法》规定，“评定分离”即“评标”和“定标”分离。“评标”是指招标人依法组建评标委员会，根据招标文件规定的方法和标准进行评审，向招标人推荐3至7名且不排序的中标候选人；“定标”是指招标人依据《办法》自行组建定标委员会，根据招标文件规定的定标方法和程序，对评标委员会推荐的中标候选人进行审查，推荐不超过3名排序的中标候选人并确定排名第一的为预中标人。

招标人应事先确定相应的定标规则，严格按照规则开展招标工作，不临时动议，不临时改变既定规则。房屋建筑和市政基础设施工程施工招标评标实行招标人负责制，招标人应当对招标过程及结果的公正性、合法性、合理性负责。招标人的法定代表人是招标活动的第一责任人，依法承担廉政风险防范主体责任。招标人应遵循权责统一、规则公开、竞争择优的原则，根据项目实际需要合理制定招标、评标、定标规则，不得以不合理条件限制、排斥潜在投标人。

我市施工合同单项估算价超过3000万元的房屋市政项目，应当采用评定分离方式确定中标人。

采用评定分离的，招标人组建的评标委员会按照招标文件的规定，对投标人的技术标、资信标、商务标进行量化评审，并就技术、质量、安全、工期的控制能力等因素提供技术咨询建议，向招标人推荐合格的中标候选人，由招标人自主研究确定中标人。

二、内控机制

在招标工作启动前，招标人应建立健全决策约束机制、回避、监督和档案留存等内控机制。

（一）决策约束机制。资格审查方式、评标办法、定标办法、定标委员会的组建等纳入“三重一大”决策机制和廉洁评估范围内或按本单位制度履行审批程序，也可向本级或上级纪检监察部门报备。

（二）回避机制。资格审查委员会（如有）、评标委员会、定标监督小组、定标委员会成员与投标人存在利害关系的，应主动回避，并书面说明回避理由。

上述小组、委员会成员不得与投标人或者与招标结果有利害关系的人进行私下接触，不得收受投标人、中介人、其他利害关系人的财物或者其他好处。应当客观、公正地履行职责，遵守职业道德，保守秘密，对所提出的意见承担责任。

（三）监督机制。招标人或招标人的上级管理单位组建定标监督小组，负责监督定标委员会是否按既定的定标方法定标，定标方法及定标过程是否存在不公平、不公正的情形。

监督工作完成后应撰写监督报告，具体内容包括：监督的环节、过程情况、监督是否发现违法违规行为，形成监督结论。

（四）档案留存机制。招标人应将定标资料随招标资料一并妥善保存。定标资料至少包括定标委员会的产生过程、成员名单、定标会会议过程、定标程序及定标结果等内容的录音、录像，并将录音、录像随定标资料一并保存。

三、招标相关规定

1.招标公告（资格预审公告）：应在发布的公告中明确本项目采用评定分离方式。

2.招标文件：在发布的招标文件中，除按照有关招标文件示范文本依法必须设置的内容外，还应至少包括以下内容：定标委员会的组建、定标标准和方法、定标过程的异议投诉受理处理方法等内容。

四、定标委员会

1.定标委员会组建

招标人组建定标委员会的要求按照《办法》执行,招标人的法定代表人或者主要负责人确实无法参与定标的，应出具授权委托书，授权本单位其他工作人员代替其参与定标工作。

招标人应当在定标活动前确定定标委员会成员，填写《定标委员会成员名单》。定标委员会应当在定标会上推荐定标组长，招标人的法定代表人或者主要负责人，或其授权委托人参加定标委员会的，一般由其担任定标委员会组长。定标委员会成员名单在中标结果确定前应当保密。

2.定标委员会成员库

招标人可依据定标委员会成员组成原则，自行组建定标委员会成员库。定标委员会成员库成员须签订《定标委员会成员库成员承诺书》，不得私自打听、泄露定标委员会成员库名单。

3.定标委员会纪律

定标委员会成员应在定标前签订《定标委员会成员回避承诺书》，如与中标候选人有利害关系的，应当回避。定标委员会成员不得与任何中标候选人或者与招标结果有利害关系的人进行私下接触，不得收受中标候选人、中介人、其他利害关系人的财物或者其他好处，不得向招标人代表征询其确定中标人的意向。定标委员会成员应当客观、公正地履行职责，遵守职业道德，保守秘密，对所提出的定标意见承担个人责任。

五、定标及公示

1.定标标准

招标人可以根据项目概况和自身实际需要，选择价格因素、企业实力、企业信誉、拟派团队管理能力与水平等作为定标标准。定标标准及要求投标人提供的材料应当在招标文件中明确。

2.定标方法

（1）价格竞争定标法，按照招标文件规定的价格竞争方法确定中标人。

（2）票决定标法，由招标人组建定标委员会以直接票决或者逐轮票决等方式确定中标人。

（3）集体议事法，由招标人组建定标委员会进行集体商议，定标委员会成员各自发表意见，由定标委员会组长最终宣布中标人。所有参加会议的定标委员会成员的意见应当作书面记录，并由定标委员会成员签字确认。采用集体议事法定标的，定标委员会组长应当由招标人法定代表人或者主要负责人担任。

（4）其他方法，招标人可以将上述定标方法组合使用，也可以结合项目特点和自身实际，本着公平公正的原则，制定其他定标方法，并在招标文件中明确。

3.定标公示

招标人应在定标工作完成后的3个工作日内，公示定标结果，公示期不少于3个工作日。公示内容包括：定标时间、定标方法、定标情况、排序的中标候选人名单、预中标人等内容。

六、定标环节部分表格参考

**附件1 定标会签到表**

工程名称：

招标编号：

定标日期：

|  |  |
| --- | --- |
| 单位名称 | 姓名 |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |

**附件2 定标委员会成员签到表**

工程名称：

招标编号：

定标日期：

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 工作单位 | 姓名 | 联系电话 | 身份证号 |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |

**附件3 定标人员库成员承诺书**

我单位作为招标人组建定标人员库。本人入选定标人员库成员，现郑重承诺如下：

一、本人如接到定标任务，按时参加定标工作。若遇特殊情况， 确实不能参加的，将向定标委员会组长书面请假并上报纪检部门。故意不参加定标会议的，我自愿接受纪委监察等相关部门依法依规的处理。

二、本人严格执行评标定标回避制度。在定标活动中，若发现有存在可能影响定标客观公正的情形，将主动申请回避。

三、本人严格遵守招投标相关法律，不私自打听、泄露定标成员库(定标委员会)名单，公正评标，廉洁定标。

四、本人严格遵循公开、公平、公正和诚信的原则，客观、独立地作出评审意见，并对评审意见承担个人责任。

定标委员会： (签字)

日期： 年 月 日

**附件4 定标委员会成员回避承诺书**

参加招标编号为的项目的定标。该项目招标人为，招标代理机构为该项目的未排序的中标候选人：

对此，本人声明如下：

一、本人严格执行评标定标回避制度，在评审活动中，若发现有如下情形之一可能影响定标客观公正的，主动申请回避：

1、系中标候选人的工作人员和主要负责人的近亲属；

2、存在与中标候选人有经济利益(或利害)关系；

3、存在近亲属在中标候选人单位任职、兼职或持股；或者有其他利害关系的；

4、存在定标委员会成员三年内从中标候选人单位离职的；

5、存在法律法规要求回避的其他情形。

二、本人严格遵守《定标委员会定标纪律》规定。

三、本人严格遵守招投标相关法律，公正评标，廉洁定标。

四、本人严格遵循公开、公平、公正和诚信的原则，按照招标文件规定的方法和标准进 行评审，客观、公正、独立地作出评审意见，并对评审意见承担个人责任。

定标委员会： (签字)

日期： 年 月 日

**附件5 定标委员会告知书**

招标编号为 的定标委员会成员在整个定标过程中，应严格遵守七部委12号令及其他与定标过程有关的法律法规，遵循公平、公正、科学、择优的原则，维护招投标活动当事人的合法权益。作为定标委员会的成员之一，廉洁自律，排除一切干涉自己定标活动的行为，并且不干涉其他成员的定标工作，独立自主完成定标工作。作为整个定标活动的主体，负责依法组织整个定标活动。并且承诺，在定标工作开始之前，已充分阅读招标文件，理解其中的定标办法，并能独立完成定标工作。

违反以上告知内容的一切责任，由成员本人承担，特此告知。

定标委员会： (签字)

日期： 年 月 日

**附件6 定标委员会成员廉政责任书**

我系招标编号为 的定标委员会成员。在整个定标过程中，我会严格遵守七部委12号令及其他与定标过程有关的法律法规，遵循公平、公正、科学、择优的原则，维护招投标活动当事人的合法权益。作为定标委员会的成员之一，廉洁自律，排除一切干涉自己定标活动的行为，并且不干涉其他评委的定标工作，独立自主完成定标工作。作为整个定标活动的主体，负责组织整个定标活动。 违反以上承诺的一切责任，由我本人承担，特此承诺。

定标委员会： (签字)

日期： 年 月 日

**附件7 定标委员会组长推荐书**

招标编号为 的确定为本次定标工作的组长，负责依法组织整个定标活动的具体工作。定标委员会组长与定标委员会的其他成员有同等的表决权。

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 序号 | 评委姓名 | 评委意见(同意/不同意) |
| l |  |  |
| 2 |  |  |
| 3 |  |  |
| 4 |  |  |
| 5 |  |  |

定标委员会： (签字)

日期： 年 月 日

**附件8 未排序的中标候选人一览表**

工程名称：

招标编号：

定标时间：

|  |
| --- |
| 未排序的中标候选人 |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |

定标委员会： (签字)

日期： 年 月 日

**附件9 定标方法**

**一、价格竞争定标法**

具体描述：

**（一）未排序的中标候选人价格情况**

工程名称：

招标编号：

定标时间：

|  |  |
| --- | --- |
| 序号 | 未排序的中标候选人名称 |
| 1 |  |
| 2 |  |
| 3 |  |
| …… |  |

监票人签名：

定标委员会全体成员签字：

1. **价格竞争法评审情况**

根据招标文件规定，格式内容自拟……

**二、票决定标法**

具体描述：

**（一）票决选票理由**

工程名称：

招标编号：

定标时间：

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 票选次数 | 支持的未排序的中标候选人 | **支持理由** |
| 第一次 |  |  |

定标委员：(签字)

**（二）票决定标选票计票汇总表(第一次)**

工程名称：

招标编号：

定标时间：

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 未排序的中标候选人名称 | | 评委1 | 评委2 | 评委3 | 评委4 | 评委5 | 票数统计 |
| 1 |  |  |  |  |  |  |  |
| 2 |  |  |  |  |  |  |  |
| 3 |  |  |  |  |  |  |  |
| 4 |  |  |  |  |  |  |  |
| ... |  |  |  |  |  |  |  |
| 票选结果 | |  | | | | | |

唱票人签名：

计票人签名：

监票人签名：

定标委员会全体成员签字：

如有第二次、第三次....票决请自行修改表格

**（三）直接票决汇总表**

工程名称：

招标编号：

定标时间：

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 中标候选人 | 投标报价 | 排名 |
| 1 |  |  |  |
| 2 |  |  |  |
| 3 |  |  |  |

定标委员会全体成员签字：

**三、集体议事法**

具体描述：

**（一）商议意见理由**

工程名称：

招标编号：

定标时间：

|  |  |
| --- | --- |
| 评委一 | **意见理由** |
|  |  |
| 评委二 | **意见理由** |
| ............ |  |

定标委员：(签字)

**（二）集体议事法评审情况**

根据招标文件规定，格式内容自拟……

**四、其他方法**

具体描述：

格式内容自拟……

**附件10 定标委员会成员综合评定意见表**

|  |
| --- |
| **未排序的中标候选人名称：** |
| **符合性鉴定:** |
| **定标委员会签字：** |

**附件11 排序的中标候选人名单**

工程名称：

招标编号：

定标时间：

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 中标候选人名称 | 投标报价（元） | 项目负责人姓名 | …… | …… | …… |
| 1 |  |  |  |  |  |  |
| 2 |  |  |  |  |  |  |
| 3 |  |  |  |  |  |  |

定标委员会全体成员签字：

**附件12 预中标人名单**

工程名称：

招标编号：

定标时间：

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 预中标人名称 | 投标报价（元） | 项目负责人姓名 | …… | …… |
| 1 |  |  |  |  |  |

定标委员会全体成员签字：

**附件13 定标报告**

格式内容自拟

**附件14 定标监督情况**

项目施工招标

定标监督情况

（招标人名称）

年 月 日

项目定标监督情况

为做好项目的施工招标工作，（招标人）于 年 月 日成立定标监督小组，对该项目招标定标全过程监督，现将监督情况报告如下:

一、基本情况

|  |  |
| --- | --- |
| 招标代理 |  |
| 建设规模 |  |
| 建设地点 |  |
| 总投资额 |  |
| 计划工期 |  |

二、定标监督小组成员

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 姓名 | 工作单位 | 职务 | 联系方式 |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |

组长：

三、招标重点过程监督情况

定标监督小组监督情况目录（参考模板）

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 序号 | 监督环节 | 时间 |
| 1 | 建立健全内控机制 |  |
| 2 | 编制发布招标公告（资格预审公告）如有 |  |
| 3 | 编制发布招标文件（资格预审文件） |  |
| 4 | 组建评标委员会 |  |
| 5 | 开标、评标过程 |  |
| 6 | 评标结果公示 |  |
| 7 | 组建定标委员会 |  |
| 8 | 定标过程 |  |
| 9 | 发布定标结果公示 |  |
| 10 | 发布中标结果公示、发放中标通知书 |  |
| 11 | 招标投标书面报告备案 |  |
| 12 | 其他内容 |  |

注：按实际涉及监督环节列目录

定标监督小组监督情况

年月日

|  |  |
| --- | --- |
| 监督环节 |  |
| 过程情况 |  |
| 监督结果 | 过程中是否发现违法违规行为：  未发现违法违规行为  有：（简单描述） |
| 定标监督  小组人员  签字 |  |

注：根据监督目录，每环节一页

四、定标监督小组监督结论

1.项目招标过程在定标监督小组的全程监督下进行，招标过程(是/否)符合内控机制及定标方案,资格审查委员会成员（如有）、评标委员会成员、定标委员会成员（是/否）能够依法依规履行职责，过程中(有/未)发现违法违规行为。

2. 对招标过程的意见和建议

定标监督小组签名：

年 月 日

**附件15 定标结果公示**

**施工招标定标结果公示**

建设单位：  
  招标代理单位：  
  招标公告编号：  
  招标备案编号：  
  公告发布时间： 年 月 日至 年 月 日

公示发布时间： 年 月 日至 年 月 日

建设单位XXXX 的XXXXX施工项目，通过公开/邀请招标，于 XX年 XX 月 XX 日进行资格预审（如有），共 XX 家资格预审申请人参加资格预审评审，最终确认参与投标单位 XX 家。于 XX 年 XX 月 XX 日进行开标，共XX家投标人参加投标， XX 家投标人参与评标，废除投标人 XX家,经评标委员会评审推荐XX 家不排序的中标候选人。建设单位于XX年XX月XX日组织召开定标会，定标委员会按照招标文件规定的（XXXX定标方法）组织定标，定标结果公示如下：

第一中标候选人：

中标规模：

中标标价：

中标工期： 年 月 日至 年 月 日

第二中标候选人（如有）：

中标规模：

中标标价：

中标工期： 年 月 日至 年 月 日

第三中标候选人（如有）：

中标规模：

中标标价：

中标工期：年 月 日至年 月 日

现将该项目的定标结果予以公示。如有异议请按照相关法律、法规的规定，向招标人提出质疑。对招标人答复仍持有异议的，向XXXX招标监督部门实名投诉。公示期内无异议的，建设单位将发放中标通知书。

详细内容：

一、评标委员会推荐的不排序的中标候选人名单

二、定标评审情况

三、定标委员会推荐的排序的中标候选人名单

四、预中标人

举报及投诉受理单位

招标人： 负责人：

电话： 传真：

受理单位地点：

XXXX招标监督部门： 负责人：

电话： 传真：

电子邮箱：

受理单位地点：

天津市公共资源交易网招投标投诉专区：<http://ggzy.zwfwb.tj.gov.cn/ztbts/index.jhtml>

XX有限公司

年 月 日

**附件16 施工中标结果公示**

施工招标中标结果公示

  建设单位：  
  招标代理单位：  
  招标公告编号：  
  招标备案编号：  
  公告发布时间： 年 月 日至 年 月 日

公示发布时间： 年 月 日至 年 月 日

建设单位XX的XX工程，通过公开/邀请招标，于X年 X月 X日进行定标，共XXX家投标人参加定标，定标委员会推荐XX家投标单位为排序的中标候选人，经定标结果公示期内未收到任何异议和投诉举报。现将中标结果公示如下：  
  中标单位：

中标规模：平方米  
  中标标价：元  
  中标工期：年月日至年月日

XX有限公司

年 月 日

**附件1****7 施工中标通知书**