

编者按：随着我国基本建设事业和科学技术水平的发展和提高，越来越多的新技术和新工艺广泛应用于各类工程建设中，市建委定额站为了进一步完善现行定额，更好的为工程建设主体各方服务，建立了定额新项目补充长效机制实施方案（草案），本期予以刊登，后期将根据实施方案陆续对新项目以附件形式进行补充。以达到不断完善计价依据、适应建设工程日新月异发展的目的。

定额新项目补充长效机制实施方案（草案）

一、建立定额新项目补充长效机制的必要性与重要性

随着我国基本建设事业和科学技术水平的发展和提高，越来越多的新技术和新工艺广泛应用于各类工程建设中，受定额编制周期和使用时限的影响，这些新技术、新工艺不能及时在定额中得以体现。定额编制是一项技术性很强的管理工作，和其他管理工作一样，遵循着先有实践后有标准这个客观规律。从理论上讲，定额存在缺项应属正常，但由于新技术新工艺不断更新，新材料不断涌现，定额项目不全已经形成造价管理部门与基层单位进行沟通的一个重大障碍。每一届新定额的修编，需要我们对原定额的内容不断更新和补充，但由于编制期时间不充裕、资料相对匮乏等原因，很难在短时间内编制新子目。编制补充定额工作是一项长期的系统的工作，牵涉的范围广，工作的复杂性和难度都比较大。因此，定额站建筑安装科从建立定额新项目补充长效机制入手，使定额编制工作持续发展，以达到计价依据不断完善、适应建设工程日新月异的发展的目的。

二、建立定额新项目补充长效机制的设想与思路

发挥定额站的专业优势，充分利用《造价信息参考》这个信息平台，充分调动基层管理人员积极性，克服资料收集困难、工艺不了解等因素，加快缺项定额的补充，对已经测定的定额项目尽快发布。把定额补充新项目作为长效机制，进一步补充完善现行定额，真正体现定额的动态管理，在我市工程造价管理领域实现基层造价员既是定额使用者，又是定额编制参与者，最大限度满足基层造价人员需要。

三、定额新项目的补充原则

1. 补充的新项目应是国家大力推广的环保、节能的新技术新材料新工艺。随着社会经济的快速发展和人们生活水平的逐步提高，建筑环保、节能已经成为建筑行业发展的基本要求。为适应这一趋势，工程造价管理部门将突破原来的“合理确定、有效控制”的目标，将节能要求纳入造价研究与管理中来，使造价管理适应行业的新发展要求。

2. 补充的项目应符合国家规范、标准的相关要求。即，应具备国家规范、标准或行业标准。

3. 补充的项目应是建筑市场使用广泛、工艺成熟的项目。

4. 补充的项目应有充足的数据资料。

四、寻找有效途径，及时补充定额项目

根据我市实际情况，我们研究制定了新项目补充方案如下：

1. 根据现场实际测算的资料编制补充定额

建安科组织相关业务人员深入现场实际测定，获得实测数据，完善整理形成正式子目。此方法是编制定额的传统方法，资料数据翔实，但要基于成熟的实验条件、严格的试验环境以及施工现场各方的积极配合，才有办法展开。在目前市场经济条件下，此种方法可能会受到一定因素的制约。

2. 参照其他专业或外省市现行定额中已有的子目编制补充定额

在无法采用传统方法编制补充定额的前提下，采用该办法是解决现行定额缺项问题的有效途径之一。此种方法的优点是可以简便快捷地完成补充定额项目的编制。但前提是应充分掌握源定额子目基本数据资料、熟悉子目中每种材料消耗量的计算过程，这样才能保证所补充的项目与现行定额水平一致，确保今后的调整和对外解释正常进行。采用此方法的关键在于我们与其他专业站和外省市定额站应建立良好的信息沟通，对拟移植项目做出计划，有针对性的到相关省市调研。

3. 采用课题论证的方式编制补充定额

以课题论证的形式，鼓励基层单位提供资料，并发布在《造价信息参考》上，鼓励基层单位和基层造价员积极讨论参与，再逐步修正完善，形成正式定额子目。此方式可使基层预算人员认识到，他们既可以成为定额的使用者，又可以成为定额的编制参与者。积极参与这项活动能更加深入地了解定额，实践和理论相结合，提高自己的业务水平。

4. 利用咨询服务的方式编制补充定额

在日常定额咨询接待中，我们常常遇到一种情况，即定额中没有符合实际工程情况的子目，这就需要编制生项。建设单位和施工单位往往由于达不成一致意见而来到定额站咨询。在前面已经提及，编制补充定额最大的困难在于缺少相关的资料数据，因此我们要利用定额咨询解释的契机，收集这些资料，为编制补充定额提供依据。具体程序为：

(1) 由施工单位或建设单位提供基础资料数据。

(2) 根据工程项目特点，分析基础资料数据，对于具有特殊性的项目，作为一次性生项在该工程中使用。对于具有代表性的项目，作为定额新项目补充的基础资料。

(3) 对基础资料确认后，由定额站专业人员到工地现场核实测算，并对所报数据进行修正调整，保证拟编制的一次性生项或补充定额项目与现行定额保持

同一价格水平。

(4) 充分考虑甲乙双方意见，如双方无异议，则作为一次性生项或参考子目在该工程中使用，并发布在《造价信息参考》上，再逐步完善形成正式定额子目。如一方有异议，可在《造价信息参考》上以案例的形式刊登，供基层单位专业人员讨论，并逐步修改完善，为形成正式定额子目打下基础。由此可见，此种方式是目前编制补充定额比较可行的方式。

以上四种方式可以结合使用，对传统方式我们予以继承和保留，对第三、第四种方式是在传统方式上的一种创新。它总的思路是充分调动基层造价员参与定额编制的积极性，运用定额站的《造价信息参考》为我们与基层人员沟通搭建交流平台。尤其是第四种方式，它不仅可为基层企业解决难题，也可加强造价管理机构与定额使用单位的沟通和交流，一举多得，是四种方式中最值得提倡的一种。

五、完善自我，服务社会

1. 定额新项目补充长效机制的建立，将充分发挥定额在市场经济中的作用

随着工程量清单计价模式的推行，定额计价模式逐步向清单计价模式过渡，现阶段工程计价定额依然发挥着重要的作用，尤其是在招投标阶段、工程结算阶段，作用不可忽视。因此，在建筑市场不断完善的情况下，及时补充完善定额项目有利于加大定额在新形势下的执行力度、监管力度。在工程管理过程中强化定额意识，充分发挥定额在市场经济中的作用，市场经济更加需要定额，公平竞争离不开定额。

2. 定额新项目补充长效机制的建立，将有利于更好地服务建设市场

补充定额的编制是一项复杂、长期的工作，需要我们专业人员深入施工现场、广泛收集第一手资料，发挥编制定额的专业优势，及时、准确的补充新项目，更好的为工程建设参与各方服务。

3. 定额新项目补充长效机制的建立，将有利于提升业务水平

补充定额的基础数据主要来自施工企业，定额站对所报数据进行修正调整，然后发布在《造价信息参考》上，这项机制的建立，一方面提高相关业务人员的业务水平，另一方面和基层单位建立良好的沟通平台。

结束语

综合上述，面对现阶段建设规模不断扩大、施工技术不断进步、新材料不断涌现、机械设备的不断更新，作为工程造价管理人员应及时地补充定额，补充定额编制长效机制的建立，将更好地发挥定额的作用，以适应经济社会发展和技术发展水平的需要。